



PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 40 din 25.03.2026
privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și
reprezentare pentru dosarul nr. 27886/3/2025

Consiliul Local al Municipiului Câmpulung, județul Argeș, întrunit în ședință ordinară în data de 31 martie 2026;

Având în vedere :

- Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Câmpulung nr. 124/7457 / (RU)7458 din 19.02.2026 prin care se propune achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru dosarul nr. 27886/3/2025;

- Raportul Serviciului Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Câmpulung înregistrat sub numărul 124/7459/(RU)7460 din 19.02.2026, prin care se propune inițierea unui proiect de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare pentru dosarul nr. 27886/3/2025;

- Prevederile art. 29 alin. (1) lit. d și alin. (3) punctul b) și punctul c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile art. 1 alin. 2 din Ordonanță de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

- Avizele comisiei de specialitate nr. 1 și 5 ale Consiliului Local;

În temeiul art. 136 alin. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Primarul Municipiului Câmpulung
PROPUNE :

Art. 1. – Se aprobă încheierea unui contract de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare a Municipiului Câmpulung a Primarului Municipiului Câmpulung pentru promovarea unor acțiuni, apărări și căi de atac până la soluționarea definitivă a litigiului, în dosarul nr. 27886/3/2025 aflat pe rolul Tribunalului București, cu termen de judecată 05.05.2026.

Art. 2. – Se împuternicește Primarul Municipiului Câmpulung să achiziționeze serviciile juridice, în condițiile legii, și să semneze în numele Consiliului Local al Municipiului Câmpulung contractul/contractele de consultanță, de asistență și/ sau reprezentare a Municipiului Câmpulung, a Primarului Municipiului Câmpulung și a Primăriei Câmpulung pentru dosarul nr. 27886/3/2025 aflat pe rolul Tribunalului București, cu termen de judecată 05.05.2026.



Art. 3. – Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Serviciul Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă și Primarul Municipiului Câmpulung.

Art. 4. – Prezenta hotărâre va fi afișată și publicată pentru aducere la cunoștință publică și va fi comunicată în termen legal Instituției Prefectului – Județul Argeș, Serviciului Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă, Direcției Economice și Fiscale și Primarului Municipiului Câmpulung.

Municipiul Câmpulung, 25.03.2026

**Inițiator,
Primar**

Elena – Valerica LASCONI

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.

**Avizat pentru legalitate
Secretar general,
Ramona SIMION**

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.



Nr. 124 / 7457/(RU)7458 din 19.02.2026

REFERAT DE APROBARE
privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și
reprezentare pentru dosarul nr. 27886/3/2025

Municipiul Câmpulung prin primar, are calitatea de reclamant în dosarul nr. 27886/3/2025, dosar ce are ca obiect anulare act administrativ 202/14.07.2025 - email, stadiu procesual fond, dosar aflate pe rolul Tribunalului București, cu termen în data de 05.05.2026, în contradictoriu cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, acesta, având calitatea de pârât.

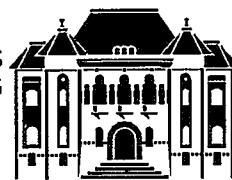
În fapt, la nivelul Municipiului Câmpulung s-a semnat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene contractual de finanțare nr.31476 din 27.09.2023 pentru proiectul intitulat "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren", cod SMIS 155491, cu o perioadă de implementare de 61 de luni.

Obiectul acestui Contract de Finanțare îl reprezintă acordarea finanțării nerambursabile de către AM, după caz OI, pentru implementarea Proiectului cod SMIS 155491 intitulat "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren".

Autoritatea contractantă a organizat inițial o procedură simplificată, prin anunțul de participare nr.SCN1125260 publicat în SEAP în data de 19.05.2023. În cadrul procedurii a fost depusă o singură ofertă de către asocierea AND SECOM INTEXIM + ASIX DESIGN. Urmare a evaluării comisia a stabilit că oferta este inacceptabilă și/sau necomformă, fiind declarată neacceptată și anulată procedura de atribuire, fapt consemnat în raportul procedurii nr.21612/06.07.2023, în baza aplicării criteriului prețului cel mai scăzut.

Astfel, s-au creat premisele posibilității autorității contractante, Municipiul Câmpulung, de a iniția o procedură de negociere, fără publicarea prealabilă a unui anunț, motiv pentru care autoritatea contractantă a stabilit în cadrul *Strategiei de contractare nr. 25600/08.08.2023* pentru "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren", cod SMIS 155491, organizarea unei proceduri de negociere fără publicitate.

Ulterior, pentru implementarea proiectului "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren", cod SMIS 155491 Municipiul Câmpulung a organizat și derulat în temeiul Legii nr.98/2016, procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect



“proiecte de execuție”, fiind încheiat în acest sens contractual de lucrări nr.31476 din 27.09.2023 cu Asocierea AND SECOM INTEXIM SRL și ASIX DESIGN SRL.

În cadrul procedurii de verificare, a fost întocmită Nota de neconformitate nr. 28737.30/ 24.09.2024, prin care s-a reținut încălcarea prevederilor legislației privind achizițiile publice, aplicabilă la data desfășurării procedurii.

În considerarea dispozițiilor O.U.G. nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, subscrisul, în calitate de beneficiar al contractului am formulat contestația înregistrată sub nr.G2025-68981/ 13.06.2025.

Aceasta a fost soluționată prin Decizia nr.202 din 14.07.2025, contestată pendinte, în sensul respingerii ca neîntemeiată.

Astfel, prin nota de neconformitate contestată, ale cărei concluzii au fost menținute în Decizie, s-a apreciat că Municipiul Câmpulung, în calitate de autoritate contractantă, ar fi atribuit contractual nr.31476/27.09.2023 – Contract de lucrări de proiectare și execuție aferente proiectului “Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren” cod SMIS 155491, fără să fie întrunite condițiile prevăzute de Legea nr.98/2016, respectiv, aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, fapt care, în accepțiunea verficatorului, se traduce în încălcarea prevederilor art.2, alin.2, lit.b) și art.2015, alin .5 și alin. 6 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, precum și a art.32 alin.2, lit. a) par. Al doilea din Directiva 2014/24, conducând la îngrădirea liberului acces al operatorilor economici la procedura de achiziție.

După primire Deciziei, s-a formulat acțiunea în instanță, întrucât, s-a apreciat că procedura aplicată de autoritatea contractantă a fost corectă. De asemenea, apreciem că o corecție de 100% este evident disproporționată, relativ la lipsa intenției Autorității contractante de a descuraja eventualii competitori și cu intenția autorității contractante de evitare a unor riscuri, dar mai cu seamă la efectul prejudiciabil, considerând că 40% din valoarea contractului ar constitui o măsură mai adecvată.

Lipsa resurselor de specialitate în cadrul Compartimentului Juridic.

În cadrul Compartimentului Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă își desfășoară activitatea 2 consilieri juridici, dintr-un număr de 5, totodată nici postul de șef serviciu nefiind ocupat, compartimentul fiind astfel suprasolicitat, activitatea acestora fiind una complexă și numeroasă.



Prin prisma activității juridice, a termenelor contractuale specifice și foarte riguroase, precum și a complexității unor spețe, atribuirea în exclusivitate a reprezentării juridice către personalul propriu implică riscuri foarte mari în ceea ce privește importanța patrimonială a cauzei, dar și riscurile existente în cazul pierderii unor procese importante în care Municipiul Câmpulung este parte.

Dincolo de caracterul de specialitate pe care îl implică obiectul cauzei, aceasta necesitând un înalt grad de specializare, un alt argument pentru care achiziția de servicii de consultanță juridică se impune în cauza mai sus arătată este reprezentat de potențialele efecte ale unei eventuale soluții negative, care ar duce la un prejudiciu patrimonial dar și financiar.

Astfel, în unele dintre cauze se impune achiziționarea de servicii juridice externe, care să acopere activitatea de reprezentare și asistență juridică.

Considerăm astfel că este necesară asistența juridică și consultanța acordată de avocați specializați în domeniul achizițiilor publice, precum și asigurarea unei reprezentări specializate în instanță.

Față de cele prezentate mai sus, propun spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, proiectul de hotărâre cu privire la achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare în dosarul nr.27886/3/2025, aflat pe rolul Tribunalului București.

Primar,
Elena – Valerica LASCONI

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.



Nr. 124/7459/(RU)7460 din 19.02.2026

**Aprob,
Primar**

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

RAPORT DE SPECIALITATE
privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și
reprezentare pentru dosarul nr. 27886/3/2025

Pe rolul Tribunalului București este dosarul nr.2788/3/2025, stadiu procesual-fond, având ca obiect anulare act administrative 202/14.07.2025- EMAIL, cu termen în data de 05.05.2026, unde Municipiul Câmpulung are calitatea de reclamant, în contradictoriu cu Ministerul investițiilor și Proiectelor Europene, având calitatea de pârât.

În fapt, la nivelul Municipiului Câmpulung s-a semnat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene contractual de finanțare nr.31476 din 27.09.2023 pentru proiectul intitulat "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren", cod SMIS 155491, cu o perioadă de implementare de 61 de luni.

Scopul general al investiției este creșterea calității sistemului de învățământ și oferirea de condiții adecvate desfășurării procesului instructiv - educativ, realizându-se astfel principalul obiectiv – OS91.

Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială, prin măsuri integrate.

Obiectivul specific este reprezentat de:

- Asigurarea condițiilor și climatului necesar pentru un spațiu sigur, cu infrastructura de calitate, care să răspundă nevoilor comunității din zonă;
- Asigurarea unei infrastructuri de bază care să asigure o îmbunătățire a condițiilor de desfășurare a activităților de relaxare și implicit a calității vieții utilizatorilor;
- Asigurarea unor servicii locale adaptate cerințelor actuale de calitate a vieții și de protecție a mediului;
- Încurajarea participării cetățenilor la viața comunității și interacțiunea sporită a acestora;

Obiectul acestui Contract de Finanțare îl reprezintă acordarea finanțării nerambursabile de către AM, după caz OI, pentru implementarea Proiectului cod SMIS 155491 intitulat "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren".

Autoritatea contractantă a organizat inițial o procedură simplificată, prin anunțul de participare nr.SCN1125260 publicat în SEAP în data de 19.05.2023. În cadrul



procedurii a fost depusă o singură ofertă de către asocierea AND SECOM INTEXIM + ASIX DESIGN. Urmare a evaluării comisia a stabilit că oferta este inacceptabilă și/sau necomformă, fiind declarată neacceptată și anulată procedura de atribuire, fapt consemnat în raportul procedurii nr.21612/06.07.2023, în baza aplicării criteriului prețului cel mai scăzut.

Astfel că s-au creat premisele posibilității autorității contractante, Municipiul Câmpulung de a iniția o procedură de negociere, fără publicarea prealabilă a unui anunț, motiv pentru care autoritatea contractantă a stabilit în cadrul *Strategiei de contractare nr.25600/08.08.2023 pentru "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren"*, cod SMIS 155491, organizarea unei proceduri de negociere fără publicitate.

Ulterior, pentru implementarea proiectului "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren", cod SMIS 155491 Municipiul Câmpulung a organizat și derulat în temeiul Legii nr.98/2016, procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect "proiecte de execuție", fiind încheiat în acest sens contractual de lucrări nr.31476 din 27.09.2023 cu Asocierea AND SECOM INTEXIM SRL și ASIX DESIGN SRL.

În cadrul procedurii de verificare, a fost întocmită **Nota de necomformitate nr.28737.30/ 24.09.2024**, prin care s-a reținut încălcarea prevederilor legislației privind achizițiile publice, aplicabilă la data desfășurării procedurii.

În considerarea dispozițiilor O.U.G. nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, subscrisul, în calitate de beneficiar al contractului am formulat contestația înregistrată sub nr.G2025-68981/ 13.06.2025.

Aceasta a fost soluționată prin Decizia nr.202 din 14.07.2025, contestată pendinte, în sensul respingerii ca neîntemeiată.

Astfel, prin nota de necomformitate contestată, ale cărei concluzii au fost menținute în Decizie, s-a apreciat că Municipiul Câmpulung, în calitate de autoritate contractantă, ar fi atribuit contractual nr.31476/27.09.2023 – Contract de lucrări de proiectare și execuție aferente proiectului "Reabilitare și modernizare clădire școlară și împrejmuire teren" cod SMIS 155491, fără să fie întrunite condițiile prevăzute de Legea nr.98/2016, respectiv, aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, fapt care, în accepțiunea verficatorului, se traduce în încălcarea prevederilor art.2, alin.2, lit.b) și art.2015, alin .5 și alin. 6 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, precum și a art.32 alin.2, lit. a) par. Al doilea din Directiva 2014/24, conducând la îngrădirea liberului acces al operatorilor economici la procedura de achiziție.

Conform Legii 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare – art.104 alin. 1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri:



a) dacă în cadrul unei proceduri de licitație deschisă, licitație restrânsă ori procedură simplificată organizate pentru achiziția produselor, serviciilor sau lucrărilor respective nu a fost depusă nicio ofertă/solicitare de participare sau au fost depuse numai oferte/solicitări de participare neadecvate, cu condiția să nu se modifice în mod substanțial condițiile inițiale ale achiziției și, la solicitarea Comisiei Europene, să fie transmis acesteia un raport;

După primire Deciziei, s-a formulat acțiunea în instanță, întrucât, s-a apreciat că procedura aplicată de autoritatea contractantă a fost corectă. De asemenea, apreciem că o corecție de 100% este evident disproporționată, relativ la lipsa intenției Autorității contractante de a descuraja eventualii competitor, și cu intenția autorității contractante de evitare a unor riscuri, dar mai cu seamă la efectul prejudiciabil, considerând că 40% din valoarea contractului ar constitui o măsură mai adecvată.

Atâta timp cât sistemul electronic permite declararea unei oferte ca fiind neadecvată, nu înțelegem care ar fi fost modalitatea prin care autoritatea contractantă, Municipiul Câmpulung, să poată încheia această procedură.

Prin prisma specificului activității juridice, a termenelor contractuale specifice și foarte riguroase, precum și a complexității unor spețe, atribuirea în exclusivitate a reprezentării juridice către personalul propriu implică riscuri foarte mari în ceea ce privește consecințele patrimoniale, financiare sau de altă natură, în cazul pierderii unor procese importante în care Municipiul Câmpulung este parte.

De asemenea, în cazul unor subdomenii speciale ale dreptului (dreptul urbanismului, dreptul internațional, dreptul achizițiilor publice, dreptul procesual civil), este nevoie de asistență juridică de specialitate, costurile de specializare a personalului propriu sunt ridicate, iar timpul necesar specializării într-o astfel de ramură este foarte îndelungat.

Conform OUG 26/2012 regula este ca autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

Totodată, prin excepție, OUG 26/2012 permite ca, în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare ce nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, achiziționarea serviciilor de această natură să se realizeze cu aprobare, astfel:

Art.1 alin(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;



b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

Astfel, singurul criteriu legal (cu excepția celui privitor la aprobare) stipulat de OUG 26/2012 pentru aprobarea achiziționării serviciilor juridice în această situație este ca serviciul juridic să fie achiziționat dacă este „necesar” pentru autoritate/instituție. Norma legală stipulează că serviciile juridice „necesare” pot fi aprobate pentru achiziție doar în „cazuri temeinic justificate” fără însă a exemplifica care sunt aceste “cazuri temeinic justificate”.

Existența cazului temeinic justificat ce poate să susțină achiziția de servicii juridice este legată de măsura în care cazul temeinic justificat poate fi asociat cu un caz/situație excepțională/care nu este întâlnită de obicei sau cu cazul/situația care poate fi întâlnită ca regulă existând mai degrabă situații tipice, justificate obiectiv decât situații atipice/neobișnuite.

În acest sens, în practică s-a apreciat că un caz temeinic justificat în sensul art. 1 din OUG 26/2012 poate fi și acela în care aparatul de specialitate este supra-încărcat, consilierul juridic este în concediu de boală prelungit, concediu de studii prelungit, concediu de odihnă, personal insuficient și alte situații similare.

Astfel, nu apreciem că autoritatea/instituția trebuie să justifice apariția/existența unui caz excepțional, neobișnuit, deosebit cu atât mai mult cu cât OUG 26/2012 nu impune o astfel de cerință.

Apreciem că următoarele împrejurări se circumscriu sferei „cazurile bine justificate”, de natură a crea premisa posibilității angajării de servicii de asistență, servicii juridice în dosarul mai sus referit:

- volumul mare și complexitatea activităților juridice de consultanță – interdepartamentală, serviciul juridic fiind chemat să acorde asistență juridică pentru celelalte servicii și/sau compartimente din aparatul funcțional al Primarului (prin formularea de opinii juridice, puncte de vedere, conceperea de documente cu caracter juridic), avizarea de legalitate a tuturor contractelor în care autoritatea este parte;
- pregătirea actelor de procedură cu respectarea rigorilor impuse de Noul cod de procedură civilă;
- asistența și reprezentarea în instanță, instrumentarea dosarelor aflate pe rolul instanțelor de judecată și pe rolul birourilor executorilor judecătorești;
- instrumentarea dosarelor constituite ca urmare a apariției Legii 18/1991 și a legilor subsecvente în domeniul fondului funciar;
- reprezentarea în dosare instrumentate de notarii publici;
- în cadrul serviciului activează un număr de 2 consilieri juridici (dintre care unul debutant), dintr-un număr de 5 (4 posturi execuție și 1 post de conducere), astfel cum este prevăzut în organigramă, împrejurări care conturează fără echivoc caracterul de supraîncărcare a serviciului.

Activitatea serviciului juridic este foarte complexă și variată, implicând capacitatea de a interpreta un volum foarte mare de informații, de a selecta aspectele



esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe, astfel, în unele dintre cauze se impune achiziționarea de servicii juridice externe, care să acopere activitatea de reprezentare și asistență juridică.

Considerăm astfel că este necesară asistența juridică și consultanța acordată de avocați specializați în domeniul achizițiilor publice, precum și asigurarea unei reprezentări specializate în instanță.

Față de cele mai sus arătate, apreciem că proiectul de hotărâre poate fi supus dezbaterii Consiliului Local.

Serviciul Juridic, Administrație Publică și Relații cu Publicul și Arhivă,
p. Șef serviciu,
Consilier juridic,
Nicolae CRÎNGUȘ

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.